Додаток 1

ЗАТВЕДЖЕНО

Наказ КП ВМР «ВМТЕ»

від 14.03.19 № 96

Положення

щодо порядку розгляду професіоналом з антикорупційної діяльності повідомлень про факти порушень «Антикорупційної програми КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» внесеними викривачами

1.Загальні положення

1.1. Це Положення розроблено на виконання вимог статті 53 Закону України «Про запобігання корупції» (далі - Закон), Типової антикорупційної програми юридичної особи, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.03.2017 № 75, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 09.03.2017 за № 326/30194, та «Антикорупційної програми КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго»», введеної в дію наказом КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» від 14.02.2019 року № 47 (далі – Антикорупційна програма).

1.1. В цьому Положенні нижченаведені терміни, які визначені Законом, вживаються в таких значеннях:

• викривач - особа, яка за наявності обґрунтованого переконання, що інформація є достовірною, надає допомогу в запобіганні і протидії корупції та повідомляє про порушення вимог Закону, Антикорупційної програми іншою особою;

• корупція - використання особою, зазначеною у частині першій статті 3 Закону, наданих їй службових повноважень чи пов'язаних з ними можливостей з метою одержання неправомірної вигоди або прийняття такої вигоди чи прийняття обіцянки/пропозиції такої вигоди для себе чи інших осіб або відповідно обіцянка/пропозиція чи надання неправомірної вигоди особі, зазначеній у частині першій статті 3 Закону, або на її вимогу іншим фізичним чи юридичним особам з метою схилити цю особу до протиправного використання наданих їй службових повноважень чи пов'язаних з ними можливостей;

• корупційне правопорушення - діяння, що містить ознаки корупції,

вчинене особою, зазначеною у частині першій статті 3 Закону, за яке законодавством встановлено кримінальну, адміністративну, дисциплінарну та/або цивільно- правову відповідальність;

•правопорушення, пов'язане з корупцією, - діяння, що не містить ознак корупції, але порушує встановлені Законом вимоги, заборони та обмеження, вчинене особою, зазначеною у частині першій статті 3 Закону, за яке законом встановлено кримінальну, адміністративну, дисциплінарну та/або цивільно- правову відповідальність;

• неправомірна вигода - грошові кошти або інше майно, переваги, пільги, послуги, нематеріальні активи, будь-які інші вигоди нематеріального чи не грошового характеру, які обіцяють, пропонують, надають або одержують без законних на те підстав;

• близькі особи - особи, які спільно проживають, пов'язані спільним побутом і мають взаємні права та обов'язки із суб'єктом, зазначеним у частині першій статті 3 Закону (крім осіб, взаємні права та обов'язки яких із суб'єктом не мають характеру сімейних), у тому числі особи, які спільно проживають, але не перебувають у шлюбі, а також - незалежно від зазначених умов - чоловік, дружина, батько, мати, вітчим, мачуха, син, дочка, пасинок, падчерка, рідний брат, рідна сестра, дід, баба, прадід, прабаба, внук, внучка, правнук, правнучка, зять, невістка, тесть, теща, свекор, свекруха, усиновлювач чи усиновлений, опікун чи піклувальник, особа, яка перебуває під опікою або піклуванням згаданого суб'єкта;

• члени сім'ї - особи, які перебувають у шлюбі, а також їхні діти, у тому числі повнолітні, батьки, особи, які перебувають під опікою і піклуванням, інші особи, які спільно проживають, пов'язані спільним побутом, мають взаємні права та обов'язки (крім осіб, взаємні права та обов'язки яких не мають характеру сімейних), у тому числі особи, які спільно проживають, але не перебувають у шлюбі.

1.2. Положення визначає перелік вимог, заборон та обмежень, передбачених Законом, Антикорупційною програмою, корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, про порушення (вчинення) яких іншими особами повідомляє викривач, процедури захисту викривачів.

1.3. Посадові особи, працівники КП ВМР «Вінницяміськтеплоенерго» (далі – підприємство) у разі виявлення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення чи одержання інформації про вчинення такого правопорушення працівниками, інших юридичних осіб публічного права забов'язані у межах своїх повноважень ужити заходів щодо припинення такого правопорушення та негайно письмово повідомити про його вчинення спеціально уповноважений суб'єкт у сфері протидії корупції.

1.4. Посадові особи підприємства, уповноважені здійснювати розгляд повідомлень викривачів, прийняття рішень за результатами їх розгляду, а також прийняття рішень про застосування процедур захисту викривачів, повинні додержуватися таких принципів:

- доброчесність: - поведінка уповноважених посадових осіб має відповідати вимогам Закону та загальновизнаним етичним нормам;
- захист прав викривачів: - уповноважена посадова особа, яка має доступ до повідомлень та організовує роботу з викривачами, повинна розуміти ризики для викривачів, пов'язані з поданням повідомлення, а також подальшим встановленням фактів порушення вимог Закону;
- конфіденційність: - у процесі збору, використання та збереження інформації уповноважена посадова особа повинна виконувати вимоги законодавства щодо нерозголошення інформації про викривачів;
- рівність: - уповноважена посадова особа має забезпечити однакове ставлення до всіх викривачів, незалежно від віку, статі, національної приналежності, віросповідання тощо.

1.5. **До вимог, заборон та обмежень, передбачених Законом, про порушення яких іншою особою повідомляє викривач, відносяться:**

- обмеження щодо одержання подарунків (статті 23, 24 Закону);
- вимоги щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів (статті 28-36 Закону);
- вимоги до поведінки осіб, додержання вимог закону та етичних норм поведінки (статті 37, 38 Закону);
- вимоги щодо неупередженості (стаття 41);
- вимоги щодо компетентності і ефективності (стаття 42 Закону);
- вимоги щодо нерозголошення інформації (стаття 43 Закону);
- вимоги щодо утримання від виконання незаконних рішень чи доручень (стаття 44 Закону);
- вимоги щодо подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (стаття 45 Закону);
- вимоги щодо прозорості та доступу до інформації (стаття 60

Закону);

- вимоги щодо запобігання корупції у діяльності юридичної особи (стаття 61 Закону);
- вимоги щодо обов'язкового затвердження антикорупційної програми юридичної особи (стаття 62 Закону).

1.6. **Відповідно примітки до статті 45 Кримінального кодексу України (далі - КК України) корупційними злочинами, у випадку їх вчинення шляхом зловживання службовим становищем, згідно з КК України вважаються злочини, передбачені:**

- статтею 191 КК України «Привласнення, розтрата майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем»;
- статтею 262 КК України «Викрадення, привласнення, вимагання вогнепальної зброї, бойових припасів, вибухових речовин чи радіоактивних матеріалів або заволодіння ними шляхом шахрайства або зловживанням службовим становищем»;
- статтею 308 КК України «Викрадення,привласнення,вимагання наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів чи заволодіння ними шляхом шахрайства або зловживання службовим становищем»;
- статтею 312 КК України «Викрадення, привласнення, вимагання прекурсорів або заволодіння ними шляхом шахрайства або зловживання службовимстановищем»;
- статтею 313 КК України «Викрадення,привласнення,вимагання обладнання, призначеного для виготовлення наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів, чи заволодіння ним шляхом шахрайства або зловживання службовим становищем та інші незаконні дії з таким обладнанням»;
- статтею 320 КК України «Порушення встановлених правил обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів або прекурсорів»;
- статтею 357 КК України «Викрадення,привласнення,вимагання документів, штампів, печаток, заволодіння ними шляхом шахрайства чи зловживання службовим становищем або їх пошкодження»;
- статтею 410 КК України «Викрадення, привласнення, вимагання військовослужбовцем зброї, бойових припасів, вибухових або інших бойових речовин, засобів пересування, військової та спеціальної техніки чи іншого військового майна, а також заволодіння ними шляхом шахрайства або зловживання службовим становищем».

Корупційними, відповідно до Кримінального кодексу України, також вважаються злочини, передбачені:

- статтею 210 КК України «Нецільове використання бюджетних коштів, здійснення видатків бюджету чи надання кредитів з бюджету без встановлених бюджетних призначень або з їх перевищенням»;
- статтею 354 КК України «Підкуп працівника підприємства, установи чи організації»;
- статтею 364 КК України «Зловживання владою або службовим становищем»;
- статтею 364-1 КК України «Зловживання повноваженнями службовою особою юридичної особи приватного права незалежно від організаційно-правової форми»;
- статтею 365-2 КК України «Зловживання повноваженнями особами, які надають публічні послуги»;
- статтею 366-1 КК України «Декларування недостовірної інформації»;
- статтею 368 КК України «Прийняття пропозиції, обіцянки або одержання неправомірної вигоди службовою особою»;
- статтею 368-3 КК України «Підкуп службової особи юридичної особи приватного права незалежно від організаційно-правової форми»;
- статтею 368-4 КК України «Підкуп особи, яка надає публічні послуги»;
- статтею 369 КК України «Пропозиція, обіцянка або надання неправомірної вигоди службовій особі»;
- статтею 369-2 КК України «Зловживання впливом».

1.7. **Згідно з главою 13-А «Адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією» Кодексу України про адміністративні правопорушення, адміністративна відповідальність передбачена за:**

- порушення обмежень щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності (стаття 172-4 КУпАП);
- порушення встановлених законодавством обмежень щодо одержання подарунків (стаття 172-5 КУпАП);
- порушення вимог фінансового контролю (стаття 172-6 КУпАП);
- порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту

інтересів (стаття 172-7 КУпАП);

- незаконне використання інформації, що стала відома особі у зв'язку з виконанням службових повноважень (стаття 172-8 КУпАП);
- невжиття заходів щодо протидії корупції (стаття 172-9 КУпАП).

1.9. **Перелік правопорушень, пов'язаних з корупцією, за вчинення яких посадову особу може бути притягнуто до дисциплінарної відповідальності:**

1.9.1. Обмеження щодо одержання подарунків (стаття 23 Закону).
1.9.2. Припинення діяльності, пов'язаної з виконанням функцій держави, місцевого самоврядування (стаття 26 Закону).
1.9.3. Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів (стаття 28 Закону).
1.9.4. Порушення правил етичної поведінки (статті 38-44 Закону).
1.9.5. Недотримання вимог (статті 53 Закону):
1) розголошення інформації про викривача;
2) відсутність умов для повідомлень про порушення вимог Закону іншою особою, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку;
3) невиконання вимог розгляду анонімного повідомлення;
4) відсутність негайного реагування у вигляді письмового повідомлення про вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення спеціально уповноважений суб'єкт у сфері протидії корупції.
1.9.6. Не проведення службового розслідування стосовно особи, яка вчинила корупційне або пов'язане з корупцією правопорушення (стаття 65 Закону).
1.9.7. Недотримання вимог щодо незаконних актів та правочинів (стаття 67 Закону).

2. **Процедури, що забезпечують конфіденційність повідомлень про виявлені ознаки порушень Закону, Антикорупційної програми, вчинення корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень**

2.1. Професіонал з антикорупційної діяльності для реалізації Закону, Антикорупційної програми забезпечує здійснення заходів, що гарантують конфіденційність повідомлень про виявлені ознаки порушень Антикорупційної програми, корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень в діяльності інших працівників підприємства та повідомлень про факти підбурення працівників підприємства до вчинення корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень.

2.2. Упродовж робочого дня професіонал з антикорупційної діяльності отримавши повідомлення викривача, розглядає його та невідкладно про його отримання повідомляє керівника підприємства із

наданням пропозицій щодо проведення перевірки чи службового розслідування.

2.3. Для цього визначено:

1) номер телефону для здійснення повідомлень: **0969168433**;
2) адресу електронної пошти для здійснення повідомлень: antikor@vmte.vn.ua;
3) поштова скринька: **21100, м. Вінниця, вул. 600- річчя, буд. №13;**
4) години прийому професіонала з антикорупційної діяльності, який уповноважений отримувати усні та письмові повідомлення: **з 08.00 до 16.00 у робочі дні.**

2.4. На поштовому конверті повідомлення для професіонала з антикорупційної діяльності, у разі їх направлення поштою слід робити позначку: **«Про корупцію».**

2.5. Повідомлення працівників підприємства про виявлення ознак вчинення корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень можуть бути анонімними.

2.6. Анонімне повідомлення про виявлення ознак вчинення корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень може бути розглянуто лише у випадку, коли наведена у ньому інформація стосується конкретного працівника підприємства.

2.7. Подання завідомо неправдивих повідомлень не допускається.

2.8. Розгляд повідомлень про факти порушення Антикорупційної програми або ознак вчинення корупційних чи пов'язаних з корупцією правопорушень здійснює відповідно до Положення та Антикорупційної програми професіонал з антикорупційної діяльності як посадова особа відповідальна за реалізацію Антикорупційної програми.

2.9. Будь-які дані, що дають можливість ідентифікувати особу, яка повідомила професіонала з антикорупційної діяльності про факти підбурення до вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення або про виявлення ознак порушення вимог Закону, Антикорупційної програми, вчинення працівниками чи іншими особами корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, належать до конфіденційної інформації та охороняються згідно з законом.

2.10. Професіонал з антикорупційної діяльності, отримавши повідомлення, здійснює його реєстрацію у «Реєстрі повідомлень про конфлікт інтересів та про факти порушення Антикорупційної програми, вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією», який зберігається у нього.

2.11. Професіонал з антикорупційної діяльності та особи, залучені ним

до перевірки викладеної у повідомленні інформації, не мають права її розголошувати.

2.12. Особа, винна у розголошенні конфіденційної інформації, несе відповідальність згідно із Законом.

3. Процедура організації роботи з викривачами

Робота професіонала з антикорупційної діяльності з повідомленнями повинна здійснюватися за процедурою, визначеною цим Положенням, та може складатися з таких етапів:

3.1.1. З'ясувати, чи відповідає отримане повідомлення за своїм змістом вимогам Закону, Антикорупційної програми.

3.1.2. Якщо не відповідає, тоді за анонімним повідомленням про це необхідно інформувати керівника підприємства, а за не анонімним повідомленням повідомити викривачу;

У разі, якщо повідомлення за своїм змістом відповідає вимогам Закону та Антикорупційній програмі, необхідно.

3.2.1. З'ясувати, чи є наведені у повідомленні інформація та факти про порушення вимог Антикорупційної програми предметом розгляду професіонала з антикорупційної діяльності. Якщо це виходить за межі його компетенції, таке повідомлення необхідно надіслати для розгляду до відповідного спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції. За не анонімним повідомленням про це також необхідно повідомити викривачу.

3.2.2. З'ясувати, хто є суб'єктом ймовірного вчинення порушення вимог Антикорупційної програми. Якщо це керівник підприємства чи професіонал з антикорупційної діяльності, тоді зазначене повідомлення необхідно надіслати для розгляду до відповідного спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції. У разі, якщо це інший працівник підприємства, таке повідомлення підлягає перевірці, про результати якої необхідно інформувати керівника підприємства. За не анонімним повідомленням про це також необхідно повідомити викривачу.

3.2.3. У разі підтвердження викладеної у повідомленні інформації про порушення вимог Закону, Антикорупційної програми з боку професіонала з антикорупційної діяльності, керівник підприємства вживає заходів щодо припинення виявленого порушення, усунення його наслідків та притягнення винних осіб до дисциплінарної відповідальності, а у випадках виявлення ознак кримінального або адміністративного правопорушення також інформує спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції.

3.2.4. Під час отримання повідомлень про порушення Закону, Антикорупційної програми, вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією телефонним зв’язком професіоналу з

антикорупційної діяльності , для фіксації додаткової інформації слід використовувати «Опитувальний лист» відповідно до зразка:

ЗРАЗОК

Опитувального листа.

1). ім'я та контактна інформація: Ви готові надати нам свою контактну інформацію? Ця інформація не буде передаватись нікому без Вашої прямої згоди. Ви також може залишитися анонімним; однак зауважте, що розслідування справи часто вимагає додаткової інформації і може виникнути необхідність зв'язатися з Вами, а це можливо тільки якщо ми матимемо Вашу контактну інформацію.

Ім'я, прізвище, контактна інформація (номер телефону, електронна адреса), рід занять, стать, вік.

2). у чому Ви бачите прояв корупції? Надайте детальний опис випадку.

3). чи стосується випадок: електронних декларацій, конфлікту інтересів, порушень антикорупційних законів, іншого питання (спробуйте зазначити категорію)?

4). де і в якому регіоні стався випадок (область, місце, організація)?

5). коли стався випадок (час)?

6). коли та яким чином Ви дізналися про цей випадок?

7). чи знають інші люди про цей випадок? Якщо так, чи можете Ви сказати, хто саме?

8). чому, на Вашу думку, цей випадок включає неправомірне або навіть злочинне діяння?

9). чи траплялися такі випадки в минулому? Якщо так, чи надавалося повідомлення про них раніше, і які заходи були вжиті у зв'язку із ними?

10). чи обіцялася або надавалася комусь перевага в описаному випадку? Якщо так, хто і кому обіцяв чи надавав перевагу? Що було обіцяно, чому і яким чином відповідним особам/організаціям обіцялася або надавалася перевага?

11). чому Ви вирішили повідомити про цей випадок?

12). чи надавалася інформація про зазначений вище випадок кудись ще? Якщо так, куди/кому?

13). чи бажаєте Ви щось додати?

4. Процедура захисту викривачів

4.2. У зв'язку з здійсненим повідомленням про порушення вимог Закону, Антикорупційної програми викривач може повідомляти про переслідування його або його близьких осіб.

4.3. Викривача не може бути звільнено чи примушено до звільнення, притягнуто до дисциплінарної відповідальності чи піддано з боку керівництва підприємства іншим негативним заходам впливу (переведення, атестація, зміна умов праці, відмова в призначенні на вищу посаду, скорочення заробітної плати тощо) або загрозі таких заходів впливу у зв’язку з повідомленням ним про порушення вимог Закону або вимог Антикорупційної програми.

4.4. У разі витоку конфіденційної інформації про викривача професіонал з антикорупційної діяльності та/або керівник підприємства, за заявою такого працівника або за власною ініціативою повинен невідкладно вжити всіх можливих заходів для уникнення настання негативних наслідків для викривача, пов'язаних з таким розголошенням.

4.5. Заходи для захисту викривача в межах своїх повноважень визначаються професіоналом з антикорупційної діяльності спільно з керівником підприємства і впроваджуються за умови письмової згоди працівника.

4.6. Професіонал з антикорупційної діяльності та керівник підприємства в межах своїх повноважень сприяють правоохоронним органам у здійсненні ними заходів безпеки, усуненню загроз життю, житлу, здоров'ю та майну викривача, який перебуває під захистом держави, чи його близьких осіб у зв'язку із здійсненим повідомленням про порушення вимог антикорупційного законодавства.

Професіонал з антикорупційної діяльності **В.Л. Чепорнюк**